



МЧС РОССИИ

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми

Управление надзорной деятельности и профилактической работы

**ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ
УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПУТЕМ
НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА**

Информационный материал

г. Сыктывкар, 2015 год

Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска

Руководитель проекта - Заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми М.В. Муравьев

Составитель: Чередов Ю.А.

Главное управление МЧС России по Республике Коми
167983, г. Сыктывкар, ул. Советская 9

Содержание

1. Введение.....	стр. 4
2. Термины и определения.....	стр. 4
3. Нормативная правовая база.....	стр. 4
4. Актуальность аудита пожарной безопасности.....	стр. 5
5. Порядок проведения, оформления и учета НОР.....	стр. 5
5.1. Порядок проведения НОР.....	стр. 5
5.2 Осуществление федерального государственного пожарного надзора с учетом НОР.....	стр. 8
6. Заключительные положения	стр. 10

1. Введение

В соответствии с частью 1 статьи 144 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123) независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности), наряду с федеральным государственным пожарным надзором, является формой оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Настоящий материал разработан с целью информирования предпринимателей и юридических лиц об особенностях проведения аудита пожарной безопасности.

2. Термины и определения

Объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Пожарная безопасность объекта защиты - состояние объекта защиты, характеризующее возможность предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Пожарная опасность объекта защиты - состояние объекта защиты, характеризующее возможность возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Пожарный риск - мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей.

Риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

3. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2009 № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки».

пожарного риска».

6. Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

4. Актуальность аудита пожарной безопасности.

В настоящее время одним из направлений внутренней политики государства является снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности, В связи с этим на федеральном уровне реализован ряд мер, направленных на обеспечение надежных гарантий для свободного развития предпринимательской деятельности.

Институт независимой оценки пожарного риска призван помочь бизнесу в решении вопросов оптимизации расходов и, одновременно, снижения рисков на объектах защиты.

Целями создания системы независимой оценки пожарных рисков являются:

повышение уровня защищенности населения, территорий, имущества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в результате их вывода из сферы «обслуживания» государственными надзорными органами;

учет результатов оценки рисков при назначении сумм страховых сборов и их дифференциация в зависимости от уровня защищенности объекта;

обеспечение прозрачности процедур осуществления надзорных функций, предупреждение проявлений коррупции в этой сфере деятельности.

В настоящее время на территории Российской Федерации аккредитовано более шестисот организаций на право проведения работ по независимой оценке пожарного риска (далее - НОР), в которых работают более двух тысяч экспертов.

На территории Республики Коми на право проведения работ по независимой оценке пожарного риска аккредитовано 5 организаций.

Реестр экспертных организаций, аккредитованных на право проведения НОР, и информация о НОР опубликованы на интернет-сайтах Федерального казенного учреждения «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» - <http://www.ge-mchs.ru> и Главного управления МЧС России по Республике Коми - 11.mchs.gov.ru.

5. Порядок проведения, оформления и учета НОР

5.1. Порядок проведения НОР

Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска установлен Постановлением Правительства Российской Федерации 07.09.2009 № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продук-

ции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» (далее – ППРФ-304).

Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, аккредитованной на осуществление деятельности в области независимой оценки пожарного риска.

Независимая оценка пожарного риска включает следующее (п.4 ППРФ-304):

- а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;
- б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, - проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных ФЗ-123, - расчетов по оценке пожарного риска;
- г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Схема порядка проведения независимой оценки пожарного риска приведена на рисунке 1.



Рисунок № 1

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (далее – ППРФ № 272).

Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее - заключение), направляемого (вручаемого) собственнику на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (п.5 ППРФ-304).

В заключении указываются (п.6 ППРФ-304):

- а) наименование и адрес экспертной организации;
- б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;
- в) реквизиты собственника;
- г) описание объекта защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска;
- д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;
- е) результаты проведения независимой оценки пожарного риска, в том числе результаты выполнения работ, предусмотренных подпунктами «а» - «в» пункта 4 настоящих Правил;
- ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения - рекомендации о принятии мер, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 настоящих Правил.

Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации (п.7 ППРФ-304).

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в управление надзорной деятельности и профилактической работы или в территориальный отдел (отделение) надзорной деятельности, находящиеся в городах и районах Республики Коми (п.8 ППРФ-304).

Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты:

- на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;
- который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

Схема проведения независимой оценки пожарного риска приведена на рисунке 2.



Рисунок № 2

5.2. Осуществление федерального государственного пожарного надзора с учетом НОР

В соответствии с пунктом 31 приказа МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (далее – приказ МЧС № 375), основанием для включения плановой проверки объекта защиты в ежегодный план является истечение:

1) трех лет со дня:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

окончания проведения последней плановой проверки;

2) одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (медицинская деятельность, образовательная деятельность, деятельность в сфере социального обслуживания населения).

Основанием для включения плановой проверки объекта защиты в ежегодный план проверок физических лиц - правообладателей является истечение трех лет со

дня:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

окончания проведения последней плановой проверки.

В случае поступления до утверждения ежегодного плана в орган государственного пожарного надзора, непосредственно осуществляющий государственную функцию на объекте защиты, заключения НОР, плановые проверки в отношении таких объектов защиты планируются:

по истечении одного года и более со дня поступления в орган государственного пожарного надзора заключения НОР для объектов защиты, используемых (эксплуатируемых) организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности (медицинская деятельность, образовательная деятельность, деятельность в сфере социального обслуживания населения);

по истечении трех лет со дня поступления в орган государственного пожарного надзора заключения НОР для иных объектов защиты.

Орган государственного пожарного надзора не вправе оценивать полноту и достоверность заключения НОР на объекте защиты.

Согласно пункта 48.1 приказа МЧС № 375, в случае проведения аккредитованной в установленном порядке экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области НОР, расчета по оценке пожарного риска, подтверждающего выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в ходе внеплановой проверки указанный расчет подлежит проверке в части соответствия исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе его обследования, и соответствие требованиям, установленным ППРФ № 272.

Противопожарное мероприятие, содержащееся в предписании об устранении нарушений, влияющее на расчетные величины пожарного риска, считается исполненным при выполнении одного из следующих условий:

1) исполнение в полном объеме данного мероприятия;

2) исполнение комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при котором расчетом по оценке пожарного риска подтверждается выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, - для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу ФЗ-123;

3) наличие расчета по оценке пожарного риска в случаях, установленных ФЗ-123, с результатом, не превышающим допустимые значения, установленные указанным федеральным законом, - для объектов защиты, которые запроектированы и построены, а равно на которых были произведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, после вступления в силу ФЗ-123.

При применении на объекте защиты комплекса инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в ходе проверок проверяется их соблюдение.

6. Заключительные положения

Конечным результатом независимой оценки пожарного риска является получение собственником реальной экспертной оценки состояния пожарной опасности его объекта защиты, а также рекомендаций по управлению системой обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.

Мотивацией субъектов предпринимательства для проведения независимой оценки пожарных рисков является:

получение собственником объекта защиты полной и объективной картины относительно уровня обеспечения пожарной безопасности на объекте;

определение приоритетных направлений финансирования противопожарных мероприятий;

снижение на предприятии финансовых рисков, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций и пожаров;

особый порядок осуществления государственного пожарного надзора, предусмотренный административным регламентом МЧС России по исполнению функции государственного пожарного надзора.